

## LOS GRANDES PROBLEMAS DE MÉXICO

Es una colección de 16 volúmenes en la cual se analizan los grandes problemas de México al iniciar el siglo XXI y se sugieren algunas ideas acerca de las probables tendencias de su desarrollo en el futuro cercano. La realización de este proyecto fue posible gracias a la aportación de un grupo de investigadores, que con base en su experiencia académica enriquecen el conocimiento de la situación actual de nuestro país. Los problemas que se analizan en la colección son los relativos a la población, el desarrollo urbano y regional, las migraciones internacionales, el medio ambiente, la desigualdad social, los movimientos sociales, la educación, el género, la economía, las relaciones internacionales, las políticas públicas, las instituciones y los procesos políticos, la seguridad nacional y la seguridad interior, y las culturas y las identidades. Con este gran análisis de los principales problemas del país, El Colegio de México mantiene su tradición de realizar obras colectivas y pluridisciplinarias para analizar la realidad social mexicana. Esta es nuestra manera de participar, desde el ámbito intelectual, en la conmemoración del Bicentenario de la Independencia y el Centenario de la Revolución. Agradecemos a la Secretaría de Educación Pública el apoyo que nos dio para la realización de este proyecto.

### **I.- POBLACIÓN**

*Brígida García y Manuel Ordorica (coordinadores)*

### **II.- DESARROLLO URBANO Y REGIONAL**

*Gustavo Garza y Martha Schteingart (coordinadores)*

### **III.- MIGRACIONES INTERNACIONALES**

*Francisco Alba, Manuel Ángel Castillo y Gustavo Verduzco (coordinadores)*

### **IV.- MEDIO AMBIENTE**

*José Luis Lezama y Boris Graizbord (coordinadores)*

### **V.- DESIGUALDAD SOCIAL**

*Fernando Cortés y Orlandina de Oliveira (coordinadores)*

### **VI.- MOVIMIENTOS SOCIALES**

*Ilán Bizberg y Francisco Zapata (coordinadores)*

### **VII.- EDUCACIÓN**

*Alberto Arnaut y Silvia Giorguli (coordinadores)*



## **VIII.- RELACIONES DE GÉNERO**

*Ana María Tepichin, Karine Tinat y Luz Elena Gutiérrez (coordinadores)*

## **IX.- CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EQUIDAD**

*Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude y Alfonso Castañeda Sabido (coordinadores)*

## **X.- MICROECONOMÍA**

*Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude y Alfonso Castañeda Sabido (coordinadores)*

## **XI.- ECONOMÍA RURAL**

*Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude y Alfonso Castañeda Sabido (coordinadores)*

## **XII.- RELACIONES INTERNACIONALES**

*Blanca Torres y Gustavo Vega (coordinadores)*

## **XIII.- POLÍTICAS PÚBLICAS**

*José Luis Mendez (coordinador)*

## **XIV.- INSTITUCIONES Y PROCESOS POLÍTICOS**

*Soledad Loaeza y Jean-François Prud'homme (coordinadores)*

## **XV.- SEGURIDAD NACIONAL Y SEGURIDAD INTERIOR**

*Arturo Alvarado y Mónica Serrano (coordinadores)*

## **XVI.- CULTURAS E IDENTIDADES**

*Roberto Blancarte (coordinador)*

# I. POBLACIÓN

## Brígida García y Manuel Ordorica (Coordinadores)

Colaboran:

Alejandro Mina Valdés, Alfonso Sandoval Arriaga, Brígida García Guzmán, Cecilia Gayet, Edith Pacheco Gómez, Fátima Juárez, Ivonne Szasz, Juan Guillermo Figueroa Perea, Julieta Quilodrán, Olga Lorena Rojas Martínez, Roberto Ham Chande, Rosario Cárdenas, Susana Lerner y Virgilio Partida Bush

El presente volumen, Población, trata sobre el pasado y el presente demográfico de México, buscando a la vez aproximarse al futuro con el fin de dar elementos para diseñar el porvenir. Los autores de los trece capítulos que integran el volumen son representantes de muy variadas trayectorias teóricas y metodológicas, por lo que el libro es rico en enfoques y resultados. El tema de la población en México se aborda desde diversas perspectivas, tales como sus proyecciones demográficas al año 2050, el envejecimiento poblacional, la mortalidad, la atención a la salud con atención especial al caso del vih/sida, los patrones de nupcialidad, los derechos y la salud reproductivos y sus variantes por género, así como las transformaciones experimentadas en los mercados de trabajo urbanos y rurales, y diversos aspectos de los desplazamientos migratorios.

## ÍNDICE

### I. POBLACIÓN

BRIGIDA GARCIA y MANUEL ORDORICA (Coordinadores)

### INTRODUCCIÓN

ANÁLISIS Y DEBATES SOBRE LA POBLACIÓN DE MÉXICO A COMIENZOS DEL SIGLO XXI

Brígida García y Manuel Ordorica

1. LAS PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN HASTA LA MITAD DEL SIGLO XXI

*Manuel Ordorica*

2. ENVEJECIMIENTO DEMOGRÁFICO

*Roberto Ham Chande*

3. LA EVOLUCIÓN DE LA MORTALIDAD: PASADO, PRESENTE Y FUTURO

*Alejandro Mina Valdés*

4. LOS DESAFÍOS DE LA ATENCIÓN A LA SALUD

*Rosario Cárdenas*

5. EL VIH/SIDA: UN NUEVO RETO PARA LA SALUD PÚBLICA

Fátima Juárez y Cecilia Gayet

6. HACIA UN NUEVO MODELO DE NUPCIALIDAD EN MÉXICO

*Julieta Quilodrán*

7. LA SALUD REPRODUCTIVA Y LAS DESIGUALDADES EN LA POBLACIÓN AL AMANECER DEL SIGLO XXI

*Ivonne Szasz y Susana Lerner*

8. LA CONSTRUCCIÓN DE LA TITULARIDAD PARA EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS REPRODUCTIVOS

*Juan Guillermo Figueroa Perea*

9. HOMBRES Y REPRODUCCIÓN

*Olga Lorena Rojas Martínez*

10. MIGRACIÓN INTERNA

*Virgilio Partida Bush*

11. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA: EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS

*Brígida García Guzmán*

12. ¿CÓMO HA EVOLUCIONADO LA POBLACIÓN QUE LABORA EN ACTIVIDADES AGROPECUARIAS EN TÉRMINOS SOCIODEMOGRÁFICOS?

*Edith Pacheco Gómez*

13. POLÍTICAS DE POBLACIÓN: VIEJOS Y NUEVOS DESAFÍOS

*Alfonso Sandoval Arriaga*

## II. DESARROLLO URBANO Y REGIONAL

### Gustavo Garza y Martha Schteingart (Coordinadores)

Colaboran:

Ángela Giglia, Antonio Azuela, Araceli Damián, Carlos Vilalta, Clara Salazar, Cristina Sánchez Mejorada Fernández, Emilio Duhau, Gustavo Garza, Héctor Reséndiz, Jaime Sobrino, Juan Carlos García, Luis Chias, María Eugenia Negrete, Martha Schteingart, René Coulomb, Tito Alegría y Valentín Ibarra

Las estructuras y desafíos fundamentales de México en 2010 son urbanos y, específicamente, metropolitanos. El presente libro se propone analizar las cuestiones más relevantes de la problemática de las ciudades y regiones del país, su evolución reciente, y posibles escenarios en 2020.

Se formula que el futuro de México dependerá de la capacidad gubernamental para diseñar planes económico-espaciales realistas, con sustento científico, que potencien y articulen los andamiajes infraestructurales del sistema de ciudades. Las metrópolis del país conforman el soporte indispensable para la realización de un proceso productivo que aspire a ser mundialmente competitivo.

De fallar en el intento, el desarrollo económico, el proceso de urbanización y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población mexicana continuarán siendo insuficientes, haciendo insolubles las patologías sociales que actualmente socavan la nación.

#### ÍNDICE

II. DESARROLLO URBANO Y REGIONAL  
*Gustavo Garza Y Martha Schteingart (Coordinadores)*

INTRODUCCIÓN  
*Gustavo Garza y Martha Schteingart*

#### PRIMERA PARTE

Evolución y perspectivas futuras del sistema de ciudades

1. LA TRANSFORMACIÓN URBANA, 1970-2020  
*Gustavo Garza*



2. EVOLUCION DE LAS DESIGUALDADES REGIONALES, 1960-2020

*Carlos Vilalta*

3. CICLOS ECONÓMICOS Y COMPETITIVIDAD DE LAS CIUDADES

*Jaime Sobrino*

4. LAS METRÓPOLIS MEXICANAS: CONCEPTUALIZACIÓN, GESTIÓN Y AGENDA DE POLÍTICAS

*María Eugenia Negrete*

5. LA POBREZA EN MEXICO Y EN SUS PRINCIPALES CIUDADES

*Araceli Damián*

6. ESTRUCTURA DE LAS CIUDADES DE LA FRONTERA NORTE

*Tito Alegría*

7. EL SISTEMA CARRETERO COMO ARTICULADOR DE LAS CIUDADES

*Luis Chias, Héctor Reséndiz y Juan Carlos García*

**SEGUNDA PARTE**

Nuevas tendencias de la estructuración metropolitana

8. DIVISIÓN SOCIAL DEL ESPACIO Y SEGREGACIÓN EN LA CIUDAD DE MÉXICO. CONTINUIDADES Y CAMBIOS EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS

*Martha Schteingart*

9. EL ESPACIO PÚBLICO EN LA CIUDAD DE MÉXICO. DE LAS TEORÍAS A LAS PRÁCTICAS

*Emilio Duhau y Ángela Giglia*

10. ESCENARIOS METROPOLITANOS DE LA MOVILIDAD COTIDIANA

*Valentín Ibarra*

11. DOS SISTEMAS DE MOVILIDAD COTIDIANA EN LA CIUDAD DE MÉXICO: DOMICILIO-ESCUELA Y DOMICILIO-TRABAJO

*Clara Salazar*

12. EVOLUCIÓN RECIENTE Y SITUACIÓN ACTUAL DEL DERECHO A LA VIVIENDA

*René Coulomb*

13. LA HECHURA JURÍDICA DE LA URBANIZACIÓN. NOTAS PARA LA HISTORIA RECIENTE DEL DERECHO URBANÍSTICO

*Antonio Azuela*

14. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

*Cristina Sánchez Mejorada Fernández*





# FICHA



EL COLEGIO  
DE MÉXICO



### III. MIGRACIONES INTERNACIONALES

Francisco Alba, Manuel Ángel Castillo  
y Gustavo Verduzco  
(Coordinadores)

Colaboran:

Alexandra Délano, Antono Yúnez Naude, Bernardo García, Fabienne Venet, Francisco Alba, Gail Mummert,

Gustavo Verduzco, Hugo Ángeles, Jesús Arroyo, José Jorge Mora Rivera, José Luis Ávila, Laura Velasco O., Luis Aboites Aguilar, Manuel Ángel Castillo, Manuel Ángel Castillo, Mónica Serrano, Rodolfo Cruz, Rodolfo Tuirán, Silvia Giorguli y Paula Leite

El presente volumen, Migraciones internacionales, está estructurado en tres secciones. La primera aborda, en tres capítulos, las migraciones en la historia de México y en ella se describe la movilidad de la población en el entorno de la Independencia y alrededor de la Revolución, las dos fechas centenarias que se conmemoran en el año de esta publicación, así como los antecedentes más relevantes para entender la situación migratoria del país en el año 2010. La segunda sección, en ocho capítulos, discute las tendencias y características de las migraciones actuales en el país, incluyendo aspectos regionales, las diversas modalidades de flujos migratorios y el examen de grupos específicos de población. Los cuatro capítulos que componen la tercera sección del volumen abordan aspectos migratorios que van desde el asilo y el refugio hasta las respuestas y políticas en materia de emigración, inmigración y transmigración.

El presente aporta una perspectiva actualizada a partir de diversas miradas y horizontes de los fenómenos de las migraciones desde, hacia y por México. Se reúnen aquí las colaboraciones de historiadores, demógrafos, economistas, sociólogos y politólogos con el propósito de brindar una visión más amplia sobre uno de los fenómenos más sensibles en términos políticos y sociales, y también uno de los más difíciles de gestionar dentro de los marcos normativos e institucionales existentes al inicio del siglo xxi.

#### ÍNDICE

##### III. MIGRACIONES INTERNACIONALES

*Francisco Alba, Manuel Ángel Castillo Y Gustavo Verduzco (Coordinadores)*

##### INTRODUCCIÓN

*Francisco Alba, Manuel Ángel Castillo y Gustavo Verduzco*



## PRIMERA PARTE

Las migraciones en la historia de México

### 1. INDEPENDENCIA NACIONAL Y MOVILIDAD ESPACIAL DE LA POBLACIÓN

*Bernardo García*

### 2. MOVIMIENTOS DE POBLACIÓN, 1870 -1930. ¿LA REANIMACIÓN DEL CENTRO Y EL CRECIMIENTO DEL NORTE FORMAN UN NUEVO PAÍS?

*Luis Aboites Aguilar*

### 3. LA MIGRACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS, 1940-2010

Rodolfo Tuirán y José Luis Ávila

## SEGUNDA PARTE

Tendencias y características de las migraciones actuales

### 4. EMIGRACIÓN RURAL INTERNACIONAL Y DESARROLLO

*Antono Yúnez Naude y José Jorge Mora Rivera*

### 5. LAS REGIONES DE MÉXICO ANTE LAS MIGRACIONES A ESTADOS UNIDOS

*Gustavo Verduzco*

### 6. FLUJOS MIGRATORIOS EN LA FRONTERA NORTE: DINAMISMO Y CAMBIO SOCIAL

*Rodolfo Cruz*

### 7. LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES EN LA FRONTERA SUR DE MÉXICO

*Hugo Ángeles*

### 8. MIGRACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS, REMESAS Y DESARROLLO REGIONAL: TRINOMIO PERMANENTE

*Jesús Arroyo*

### 9. LA INTEGRACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LOS MEXICANOS EN ESTADOS UNIDOS, 1980-2005: EXPERIENCIA Y PROSPECTIVA

*Silvia Giorguli y Paula Leite*

10. ¡QUIÉN SABE QUÉ SERÁ ESE NORTE! MUJERES ANTE LA MIGRACIÓN MEXICANA HACÍA ESTADOS UNIDOS Y CANADÁ

*Gail Mummert*

11. MIGRACIONES INDÍGENAS MEXICANAS A ESTADOS UNIDOS: UN ACERCAMIENTO A LAS ETNICIDADES TRANSNACIONALES

*Laura Velasco O.*

### **TERCERA PARTE**

Respuestas y políticas hacia las migraciones

12. EL ASILO Y LOS REFUGIADOS EN MÉXICO: UNA VISIÓN HISTÓRICA Y CRÍTICA HASTA NUESTROS DÍAS

*Manuel Ángel Castillo y Fabienne Venet*

13. FLUJOS MIGRATORIOS Y SEGURIDAD EN AMÉRICA DEL NORTE

*Alexandra Délano y Mónica Serrano*

14. RESPUESTAS MEXICANAS FRENTE A LA MIGRACIÓN A ESTADOS UNIDOS

*Francisco Alba*

15. LAS POLÍTICAS Y LA LEGISLACIÓN EN MATERIA DE INMIGRACIÓN Y TRANSMIGRACIÓN

*Manuel Ángel Castillo*





# FICHA



EL COLEGIO  
DE MÉXICO



## IV. MEDIO AMBIENTE

### José Luis Lezama y Boris Graizbord (Coordinadores)

Colaboran:

Boris Graizbord, David Madrigal González, Helena Cotler Ávalos, Jorge Soberón, José Luis Lezama, Judith Domínguez, María Perevochtchikova, Rigoberto García Ochoa, Roberto Sánchez Rodríguez, Sergio Puente y Vicente Ugalde

“El medio ambiente del cual se habla en esta obra posee una doble característica. Por una parte, se trata de un campo de problemas, de una realidad caracterizada por condiciones de deterioro, contaminación, pérdida de la biodiversidad, deforestación, así como por fallas institucionales y en el cumplimiento de las leyes y normas ambientales. Pero, por otra parte, existe también un medio ambiente en México que permite fincar esperanzas en una recuperación y en una restitución del capital ambiental amenazado o perdido por la intervención humana.”

Con estas palabras introducen los coordinadores de este volumen sobre Medio ambiente las dos caras de la situación ambiental -a veces crítica- que prevalece en México, la cual es examinada a fondo en los doce capítulos que componen la obra, tanto desde las perspectivas de la política y el derecho ambiental, como desde el ángulo de los tres medios convencionales (agua, aire, suelos), de la diversidad biológica y el cambio climático, considerando también la relación entre pobreza y medio ambiente, la sustentabilidad energética, la situación crítica de la megalópolis capitalina, con una revisión histórica de los orígenes y desarrollo de los movimientos ambientalistas en México.

## INDICE

### IV. MEDIO AMBIENTE

*Jose Luis Lezama y Boris Graizbord (Coordinadores)*

### INTRODUCCIÓN GENERAL

*José Luis Lezama y Boris Graizbord*

### 1. SOCIEDAD, MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA AMBIENTAL, 1970-2000

*José Luis Lezama*

### 2. LA PROBLEMÁTICA DEL AGUA: REVISIÓN DE LA SITUACIÓN ACTUAL EN LA PERSPECTIVA AMBIENTAL

*María Perevochtchikova*



3. LA CONTAMINACIÓN DEL AIRE

*José Luis Lezama*

4. EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS DE LA CONSERVACIÓN DE SUELOS

*Helena Cotler Ávalos*

5. LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA. IMPORTANCIA Y ACTORES SOCIALES

*Jorge Soberon*

6. EL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA CIUDAD DE MÉXICO. RETOS Y OPORTUNIDADES

*Roberto Sánchez Rodríguez*

7. LA APLICACIÓN DEL DERECHO AMBIENTAL

*Vicente Ugalde*

8. INTEGRALIDAD Y TRANSVERSALIDAD DE LA POLÍTICA AMBIENTAL

*Judith Domínguez*

9. OBJETIVOS DEL MILENIO: POBREZA Y MEDIO AMBIENTE

*Boris Graizbord*

10. HACIA UNA PERSPECTIVA DE LA SUSTENTABILIDAD ENERGÉTICA

*Rigoberto García Ochoa*

11. UNA MEGALÓPOLIS EN RIESGO: LA CIUDAD DE MÉXICO Y EL DESAFÍO DE LA PREVENCIÓN DE UN RIESGO ANUNCIADO

*Sergio Puente*

12. LAS MOVILIZACIONES AMBIENTALES: ORÍGENES Y TRANSFORMACIONES HISTÓRICAS

*David Madrigal González*

## V. DESIGUALDAD SOCIAL

### Fernando Cortés y Orlandina de Oliveira (Coordinadores)

Colaboran:

Fernando Cortés, John Scott, Manuel Gil Antón, María de los Ángeles Pozas, Marina Ariza, Miguel Ángel González Block, Minor Mora, Rodolfo Stavenhagen, Rosa María Rubalcava, Silvia Gómez Tagle, Tabaré Fernández, Viviane Brachet-Márquez y Willibald Sonnleitner

Desigualdad social es el volumen que aborda las diversas características de las disparidades económicas, sociales, políticas y culturales en el México contemporáneo y examina sus interrelaciones y procesos de ruptura o reproducción. Las desigualdades prevalecientes en América Latina, en general, y en México, en particular, forman parte, de manera creciente de los intereses de investigación del mundo académico, así como de las agendas de los encargados de las políticas públicas y de los organismos internacionales.

Situado en un continente con una elevada, creciente y divergente desigualdad en la distribución del ingreso, en 2005 México fue clasificado por la CEPAL en el grupo de los países con altos niveles de desigualdad, categoría sólo superada por los de muy alta desigualdad.

Esta obra examina las desigualdades imperantes en el país como un fenómeno que se despliega en múltiples dimensiones. Hace visible la importancia de los aspectos estructurales que generan y reproducen diferentes formas de inequidades, así como la manera en que las instituciones, las políticas públicas, la legislación y diferentes actores sociales influyen para romperlas o acentuarlas.

#### **INDICE**

#### V. DESIGUALDAD SOCIAL

***Fernando Cortés y Orlandina De Oliveira (Coordinadores)***

#### INTRODUCCIÓN

***Fernando Cortés y Orlandina de Oliveira***

## PRIMERA PARTE

Desigualdades estructurales y mercados de trabajo

### 1. EL CONTEXTO DE LA DESIGUALDAD INTERNACIONAL Y EL PROBLEMA DEL DESARROLLO

*María de los Ángeles Pozas*

### 2. POBREZA, DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO, 1992 A 2006

*Fernando Cortés*

### 3. LAS DESIGUALDADES LABORALES EN MÉXICO: EVOLUCIÓN, PATRONES Y TENDENCIAS

*Minor Mora y Orlandina de Oliveira*

### 4. PERFILES CONTEMPORÁNEOS DE LA DESIGUALDAD: TRABAJADORAS MEXICANAS EN EL SERVICIO DOMÉSTICO EN LA CIUDAD DE NUEVA YORK

*Marina Ariza*

## SEGUNDA PARTE

Desigualdades sociales y políticas públicas

### 5. SEGURIDAD SOCIAL Y DESIGUALDAD, 1910-2010

*Viviane Brachet-Márquez*

### 6. EQUIDAD Y SALUD. RETOS, AVANCES Y PERSPECTIVAS

*Miguel Ángel González Block y John Scott 2*

### 7. LA DESIGUALDAD DE APRENDIZAJES, 1995-2006

*Tabaré Fernández*

### 8. ACCESO A LA EDUCACIÓN SUPERIOR: CAMINOS, VEREDAS, BARRANCOS Y VÍAS RÁPIDAS

*Manuel Gil Antón*

### 9. MUNICIPIOS Y LOCALIDADES: CONCRECIÓN TERRITORIAL DE LAS DESIGUALDADES SOCIALES

*Rosa María Rubalcava*

## **TERCERA PARTE**

Desigualdades políticas y derechos humanos

10. INSTITUCIONES PÚBLICAS Y TRANSPARENCIA ELECTORAL, 1997-2000

*Silvia Gómez Tagle*

11. LA DESIGUALDAD TERRITORIAL EN EL EJERCICIO DEL SUFRAGIO UNIVERSAL: FRAGMENTACIÓN, DIFERENCIACIÓN E “INDIVIDUALIZACIÓN” DEL VOTO EN CHIAPAS

*Willibald Sonnleitner*

12. HACIA LA CIUDADANÍA MULTICULTURAL: LA LUCHA POR LOS DERECHOS INDÍGENAS

*Rodolfo Stavenhagen*



# FICHA



EL COLEGIO  
DE MÉXICO



## VI. MOVIMIENTOS SOCIALES

### Ilán Bizberg y Francisco Zapata (Coordinadores)

Colaboran:

Alberto J. Olvera, Geoffrey Pleyers, Ilán Bizber, Margarita Favela, María Fernanda Somuano, Mario Alberto Velásquez García, Natividad Gutiérrez Chong, Reynaldo Yunuen Ortega Ortiz e Yvon Le Bot.

El volumen Movimientos sociales ofrece una serie de reflexiones acerca del papel de algunos de los principales actores sociales involucrados en el proceso de transformaciones que ha experimentado el país durante los últimos treinta años, con una proyección del papel de dichos actores hacia el futuro.

En el curso del periodo de análisis, la historia de México, atravesada por la transformación radical del modelo de desarrollo de la industrialización por sustitución de importaciones hacia un proceso de transnacionalización del mercado interno, a la vez que por una transformación del régimen político, ha sometido a los mexicanos a fuertes tensiones. Las clases medias, los indígenas, los intelectuales y los artistas, los campesinos, los jóvenes, los sindicatos; además de otros actores sociales, como los obreros y las mujeres, han vivido estos procesos sin que hasta ahora resulte evidente que sean para su beneficio.

Teniendo en cuenta lo ocurrido durante el periodo 1977 a 2009, como telón de fondo en el que tienen lugar los procesos que gobiernan la dinámica de la sociedad mexicana actual, los diez autores que contribuyen en este volumen examinan el papel que podrán asumir las acciones colectivas de los actores sociales de hoy en día y cuál puede ser su impacto sobre la forma que asumirá el desarrollo político y social del país en el futuro.

INDICE

VI. MOVIMIENTOS SOCIALES

*Ilán Bizberg Y Francisco Zapata (Coordinadores)*

INTRODUCCIÓN

*Ilán Bizberg y Francisco Zapata*

1. UNA DEMOCRACIA VACÍA. SOCIEDAD CIVIL, MOVIMIENTOS SOCIALES Y DEMOCRACIA

*Ilán Bizberg*

Un gran problema de México

16+



2. MOVIMIENTOS SOCIALES Y CONFLICTO LABORAL EN EL SIGLO XX

*Francisco Zapata*

3. SISTEMA POLÍTICO Y PROTESTA SOCIAL: DEL AUTORITARISMO A LA DEMOCRACIA

*Margarita Favela*

4. EL ACTIVISMO POLÍTICO INDÍGENA Y LA INSTITUCIONALIZACIÓN DEL ESTADO: ¿POLÍTICAS DE INDIFERENCIA O DE RECONOCIMIENTO CULTURAL?

*Natividad Gutiérrez Chong*

5. DE LA SOCIEDAD CIVIL POLÍTICA Y LOS LÍMITES Y POSIBILIDADES DE LA SOCIEDAD CIVIL: EL CASO DE LA ALIANZA CÍVICA Y LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA EN MÉXICO

*Alberto J. Olvera*

6. EL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA (PRD) Y LOS MOVIMIENTOS SOCIALES

*Reynaldo Yunuen Ortega Ortiz*

7. MOVIMIENTOS SOCIALES Y PARTIDOS POLÍTICOS EN MÉXICO: UNA RELACIÓN VOLUBLE Y COMPLEJA

*María Fernanda Somuano*

8. LOS MOVIMIENTOS AMBIENTALES EN MÉXICO

*Mario Alberto Velásquez García*

9. MÉXICO DEL OTRO LADO. MOVIMIENTOS SOCIALES DE MIGRANTES MEXICANOS EN ESTADOS UNIDOS

*Yvon Le Bot.*

10. EL ALTERMUNDISMO EN MÉXICO. ACTORES, CULTURAS POLÍTICAS Y PRÁCTICAS EN CONTRA DEL NEOLIBERALISMO

*Geoffrey Pleyers*

FICHA



EL COLEGIO  
DE MÉXICO



## VII. EDUCACIÓN

### Alberto Arnaut y Silvia Giorguli (Coordinadores)

Colaboran:

Alberto Arnaut , Antonio Argüelles, Aurora Loyo, Bonifacio Barba, Carla Pederzini, Carlos Mancera Corcuera, Christian Muñoz, Claudia Cárdenas Cabello, Emilio Blanco, Felipe Martínez Rizo, Fernando Salmerón, Francisco Miranda, Giovanna Valenti, Javier Mendoza, Lorenza Villa Lever, Lucrecia Santibañez, Manuel Gil Antón, Margarita Noriega Chávez, Martha Mier y Terán, Miguel Szekely, Patricio Solís, Pedro Flores Crespo, Ricardo Porras, Rodolfo Tuirán , Sylvia Schmelkes Teresa Bracho y Ulises Flores

El volumen de Educación da cuenta de algunas de las principales transformaciones que ha vivido el sistema educativo mexicano en las últimas dos décadas, su situación actual y los principales problemas que afronta hoy en día, con una reflexión general sobre su probable evolución. Para tal efecto se invitó a participar a un grupo distinguidos investigadores y expertos especializados en los temas abordados cuyas colaboraciones se agruparon en cuatro secciones: “Educación básica”, “Educación media superior”, “Educación superior” y “Diversidad y desigualdad educativa”.

Los estudios aquí reunidos revelan la extensión y complejidad del sistema educativo mexicano. Nos muestran los formidables recursos –personales, institucionales y materiales- acumulados en el sistema educativo nacional a lo largo de nuestra historia y, al mismo tiempo, algunos de los principales problemas que está afrontando. Además, dan cuenta de la complejidad de la gestión del sistema, debido a su extensión, heterogeneidad y la participación de diversos actores.

En términos generales, de los 22 capítulos que comprende este volumen se desprende que el principal reto que enfrenta el sistema educativo mexicano consiste en armonizar –volver a unir- lo que fue separado por el tiempo: las escuelas del siglo xix, los maestros del xx y los estudiantes del xxi. En otras palabras, lograr que las escuelas y los maestros respondan mucho mejor a los rasgos y necesidades de los niños, jóvenes y adultos de ahora y de los años que están por venir.

## ÍNDICE

VII. EDUCACIÓN  
*Alberto Arnaut Y Silvia Giorguli (Coordinadores)*



## INTRODUCCIÓN

*Alberto Arnaut y Silvia Giorguli*

## PRIMERA PARTE

Educación básica

### 1. LA REFORMA CURRICULAR DE LA EDUCACIÓN BÁSICA

*Francisco Miranda*

### 2. LOS VALORES DE LA EDUCACIÓN

*Bonifacio Barba*

### 3. LA EVALUACIÓN EDUCATIVA: EXPERIENCIAS, AVANCES Y DESAFÍOS

*Emilio Blanco y Felipe Martínez Rizzo*

### 4. POLÍTICAS DE INCENTIVOS PARA MAESTROS: CARRERA MAGISTERIAL Y OPCIONES DE REFORMA

*Lucrecia Santibañez*

### 5. FINANCIAMIENTO DE LA EDUCACIÓN BÁSICA

*Carlos Mancera Corcuera*

### 6. POLÍTICA EDUCATIVA Y ACTORES SOCIALES

*Aurora Loyo*

### 7. POLÍTICA EDUCATIVA Y RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES. APRENDIZAJES DESDE EL PROGRAMA ESCUELAS DE CALIDAD

*Teresa Bracho*

### 8. GESTIÓN DEL SISTEMA EDUCATIVO FEDERALIZADO (1992-2010)

*Alberto Arnaut*

## SEGUNDA PARTE

Educación media superior

### 9. LA EDUCACIÓN MEDIA SUPERIOR: SU CONSTRUCCIÓN SOCIAL DESDE EL MÉXICO INDEPENDIENTE HASTA NUESTROS DÍAS

*Lorenza Villa Lever*

10. AVANCES Y TRANSFORMACIONES EN LA EDUCACIÓN MEDIA SUPERIOR

*Miguel Szekely*

11. EL COLEGIO NACIONAL DE EDUCACIÓN TÉCNICA PROFESIONAL (CONALEP)

*Antonio Argüelles*

**TERCERA PARTE**

Educación superior

12. LA POLÍTICA DE EDUCACIÓN SUPERIOR: TRAYECTORIA RECIENTE Y ESCENARIOS FUTUROS

*Rodolfo Tuirán y Christian Muñoz*

13. TRES DÉCADAS DE FINANCIAMIENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR

*Javier Mendoza*

14. EL OFICIO ACADÉMICO: LOS LÍMITES DEL DINERO

*Manuel Gil Antón*

15. LAS UNIVERSIDADES TECNOLÓGICAS. ¿UN MODELO EDUCATIVO HISTÓRICAMENTE DESFASADO?

Pedro Flores Crespo

16. LOS POSGRADOS EN LA ESTRATEGIA INCONCLUSA DE INNOVACIÓN

*Giovanna Valenti y Ulises Flores*

**CUARTA PARTE**

Diversidad, desigualdad y otros temas

17. LA EDUCACIÓN INDÍGENA: FUNDAMENTOS TEÓRICOS Y PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA

*Fernando Salmerón y Ricardo Pozas*

18. MODALIDADES DIFERENCIADAS: EDUCACIÓN COMUNITARIA Y TELESECUNDARIA

*Claudia Cárdenas Cabello*





19. LA EDUCACIÓN BÁSICA DE ADULTOS

*Sylvia Schmelkes*

20. LA DESIGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y LAS BRECHAS DE ESCOLARIDAD

*Patricio Solís*

21. CAMBIOS SOCIODEMOGRÁFICOS Y DESIGUALDADES EDUCATIVAS

*Martha Mier y Terán y Carla Pederzini*

22. SISTEMA EDUCATIVO MEXICANO Y ORGANISMOS INTERNACIONALES: BM, BID Y OCDE

*Margarita Noriega Chávez*

## VIII. RELACIONES DE GÉNERO

### Ana María Tepichin, Karine Tinat y Luz Elena Gutiérrez (Coordinadores)

Colaboran:

Alicia Márquez Murrieta, Ana María Tepichin Valle, Gisela Espinosa Damián, Graciela Martínez-Zalce, Ishita Banerjee, Jordi Diez, Juan Guillermo Figueroa Perea, Karine Tinat, Luzelena Gutiérrez de Velasco, Mariana Rodríguez Sosa, Marta Torres Falcón y Víctor Manuel Ortiz Aguirre

La antología que presenta Relaciones de género aborda las temáticas en las que se insertan las importantes transformaciones experimentadas en las relaciones de género en México a partir de la última década del siglo xx. Para ello se han seleccionado doce temas que se presentarán en alguno de los tres campos centrales desde la óptica de género: el poder, el cuerpo y la cultura, ya que es en estos ámbitos donde se observan los vínculos y los entrecruzamientos que definen las relaciones de género.

La idea que ha guiado la conformación de este volumen ha sido la de ofrecer una muestra de problemáticas presentes en el México de hoy, que involucra la perspectiva de género y, por lo tanto, propicia nuevas formas de comprensión del orden social. El género no sólo es una categoría para hacer el mundo social más inteligible, sino que se ha convertido, a lo largo de estos últimos treinta años, en una categoría de análisis imprescindible en el campo de las ciencias sociales y las humanidades. Se han estudiado las relaciones intergenéricas con fundamentos renovados y con visiones basadas en conocimientos innovadores, con el fin de apuntar a un futuro con menos desigualdades, o más utópicamente, sin desigualdad genérica.

## ÍNDICE

### VIII. RELACIONES DE GÉNERO

*Ana María Tepichin, Karine Tinat y Luz Elena Gutiérrez (Coordinadoras)*

### INTRODUCCIÓN

*Ana María Tepichin, Karine Tinat y Luz Elena Gutiérrez*



**PRIMERA PARTE**

## ENTORNOS DE PODER

## 1. POLÍTICA PÚBLICA, MUJERES Y GÉNERO

*Ana María Tepichin Valle*

## 2. CULTURA PATRIARCAL Y VIOLENCIA DE GÉNERO. UN ANÁLISIS DE DERECHOS HUMANOS

*Marta Torres Falcón*

## 3. MUJERES INDÍGENAS. CONTIENDAS POR LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA CIUDADANÍA

*Gisela Espinosa Damián*

## 4. EL SENTIDO DEL SER HOMBRE COMO CATEGORÍA POLÍTICA

*Juan Guillermo Figueroa Perea*

## 5. EL MOVIMIENTO LÉSBICO-GAY, 1978-2010

*Jordi Diez*

## 6. HISTORIAS IMBRICADAS: IMPERIOS, NACIONES, MUJERES

*Ishita Banerjee***SEGUNDA PARTE**

## Territorios corporales

## 7. ABORTO Y DERECHOS REPRODUCTIVOS: LEYES Y DEBATES PÚBLICOS

*Alicia Márquez Murrieta*

## 8. BIOPODER: SIDA Y VIH-OLENCIA CONTRA LAS MUJERES

*Víctor Manuel Ortiz Aguirre*

## 9. LA ANOREXIA: ¿UN TRASTORNO ANTIGUO O CONTEMPORÁNEO?

*Karine Tinat***TERCERA PARTE**

## Camino de la cultura

10. LA NARRATIVA ESCRITA POR MUJERES. TREINTA AÑOS (1980-2010)

*Luzelena Gutiérrez de Velasco*

11. APROPIACIÓN Y CONTROVERSA: LAS CINEASTAS ENTRE DOS SIGLOS

*Graciela Martínez-Zalce*

12. MUJERES QUE HACEN PERFORMANCE: ACCIONES TRANSFORMADORAS EN EL ARTE

*Mariana Rodríguez Sosa*





# FICHA

## IX. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EQUIDAD

Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude  
y Alfonso Castañeda Sabido  
(Coordinadores)

Colaboran:

Alain Ize, Gerardo Esquivel, Horacio Enrique Sobarzo Fimbres, Jaime Ros, Jorge Fernández Ruiz, Nora Lustig, Oscar Fernández y Robert Blecker

Tanto en el ámbito macroeconómico como en el microeconómico, la economía mexicana ha vivido crisis profundas y ha estado sujeta a una serie de reformas significativas durante las últimas tres décadas.

El presente volumen, Crecimiento económico y equidad, se propone analizar los efectos que han tenido las reglas y políticas macroeconómicas sobre la volatilidad y la tasa de crecimiento del producto y, en un sentido más amplio, el impacto de las políticas públicas sobre la desigualdad y la pobreza.

Una pregunta central que se plantean varios autores es por qué, a pesar de las reformas y la mayor integración con la economía estadounidense, la tasa de crecimiento ha sido tan modesta.

En su conjunto, los diez capítulos de este volumen están dedicados al análisis de los factores que explican el bajo crecimiento de la economía mexicana y los alcances de las reformas en términos de competitividad, equidad, estabilidad macroeconómica y sustentabilidad. Participan para este fin un grupo de economistas de El Colegio de México, que comprende profesores-investigadores de la institución, ex-alumnos e investigadores que laboraron en ella en el pasado.

### ÍNDICE

#### IX. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EQUIDAD

*Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude Y Alfonso Castañeda Sabido (Coordinadores)*

#### PRÓLOGO I

Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude y Alfonso Castañeda Sabido



## INTRODUCCIÓN

*Nora Lustig*

1. DE LA INESTABILIDAD MACROECONÓMICA AL ESTANCAMIENTO ESTABILIZADOR: EL PAPEL DEL DISEÑO Y CONDUCCIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA

*Gerardo Esquivel*

2. ¿LA POLÍTICA MACROECONÓMICA PUEDE AYUDAR A MÉXICO A CRECER?

*Alain Ize*

3. POLÍTICA FISCAL, TIPO DE CAMBIO Y CRECIMIENTO EN RÉGIMENES DE ALTA Y BAJA INFLACIÓN: LA EXPERIENCIA DE MÉXICO

*Jaime Ros*

4. LA RESTRICCIÓN POR BALANZA COMERCIAL AL CRECIMIENTO

*Oscar Fernández*

5. COMERCIO, EMPLEO Y DISTRIBUCIÓN: EFECTOS DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL Y GLOBAL

*Robert Blecker*

6. EL MANEJO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA

*Jorge Fernández Ruiz*

7. REFORMA FISCAL Y RELACIONES FISCALES INTERGUBERNAMENTALES

*Horacio Enrique Sobarzo Fimbres*

8. EL IMPACTO DE 25 AÑOS DE REFORMAS SOBRE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

*Nora Lustig*

## X. MICROECONOMÍA

Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude  
y Alfonso Castañeda Sabido  
(Coordinadores)

Colaboran:

Adrián Lajous, Alejandro Castañeda Sabido, Alfonso Mercado, David Cantalá, Diadelfa Ocampo, Edwin Van Gameren, Ernesto Estrada González, Jaime Serra Puche, José Luis Negrín, Nelly Aguilera y Pedro Struck

La economía mexicana ha experimentado grandes transformaciones en los últimos treinta años. De una economía petrolizada en la década de 1970 se pasó a la crisis de la deuda de los años ochenta y, a finales de esa década, se inició un proceso de transformación que tenía como objetivo mejorar la eficiencia de la economía mexicana y proyectar un mayor crecimiento a largo plazo.

Con esto como telón de fondo, los grandes temas que examinan los colaboradores de Microeconomía comprenden, entre otros, la privatización de las grandes empresas mexicanas y su impacto en la evolución de los sectores económicos clave del país, como es del de las telecomunicaciones; la competencia económica; los efectos de la apertura comercial; un análisis de los sistemas de educación y de seguridad social, que comprende el examen de las causas de la participación laboral de los adultos mayores. También se presenta una propuesta para mejorar el sistema de salud de los mexicanos, concluyendo el volumen con el examen detallado de un sector vital para el desarrollo económico del país: la industria petrolera mexicana, su evolución reciente y sus perspectivas a futuro.

### ÍNDICE

#### X. MICROECONOMÍA

*Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude Y Alfonso Castañeda Sabido (Coordinadores)*

#### PRÓLOGO

*Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude y Alfonso Castañeda Sabido*

#### INTRODUCCIÓN

*Alfonso Castañeda Sabido*



1. COMPETENCIA EN EL MERCADO DE CRÉDITO BANCARIO MEXICANO

*José Luis Negrín, Diadelfa Ocampo y Pedro Struck*

2. EVOLUCIÓN DE LAS TELECOMUNICACIONES A PARTIR DE LA PRIVATIZACIÓN DE TELMEX

*Alejandro Castañeda Sabido*

3. COMPETENCIA ECONÓMICA

*Ernesto Estrada González*

4. LA APERTURA COMERCIAL

*Jaime Serra Puche*

5. EXTERNALIDADES ECONÓMICAS, AMBIENTALES Y SOCIALES DE LAS EMPRESAS

*Alfonso Mercado*

6. LA PARTICIPACIÓN LABORAL DE LOS ADULTOS

*Edwin Van Gameren*

7. UNA REFLEXIÓN SOBRE LA SEGURIDAD SOCIAL

*Nelly Aguilera*

8. UNA PROPUESTA INTEGRAL PARA MEJORAR EL SISTEMA DE SALUD

*Nelly Aguilera*

9. ¿ES EFICIENTE EL MECANISMO DE ASIGNACIÓN DE PROFESORES USADO POR LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA?

*David Cantalá*

10. TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA PETROLERA MEXICANA

Adrián Lajous

## XI. ECONOMÍA RURAL

Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude  
y Alfonso Castañeda Sabido  
(Coordinadores)

Colaboran:

Florian Wendelspiess, Gabriel Lara Ibarra, George Dyer, Isidro Soloaga, Jorge Mora y Kirsten Appendini

En los cinco capítulos que componen el volumen de Economía rural los autores presentan los resultados de sus indagaciones en torno a las modificaciones que ha experimentado el sector agropecuario y las acciones del Estado para su desarrollo, los cambios y las políticas relacionadas con el uso del suelo rural y con los derechos de propiedad de la tierra y las tendencias en la migración interestatal y en la emigración rural al resto del país y a Estados Unidos.

Una de las conclusiones del volumen es que las reformas y la liberalización no han provocado modificaciones sustanciales en la estructura de la producción agropecuaria de México ni un profundo proceso de privatización de los derechos de propiedad de la tierra dedicada a la actividad. Después de casi veinte años de haberse reorientado la participación del Estado mexicano en la economía rural persisten la falta de acceso al crédito y la producción en predios pequeños, ejidales y privados, parte de ella dedicada a la subsistencia familiar y no a la venta.

Los hallazgos de los autores dan cuenta de los retos que sigue enfrentando el Estado mexicano para promover un desarrollo rural sostenido y sustentable. Entre tales desafíos están la reducción de la pobreza e inequidad que ha caracterizado al campo mexicano desde antes y durante las reformas, así como el diseño de políticas eficaces y eficientes que combinen objetivos sociales con productivos y que incluyan el uso sustentable de los recursos naturales.

### ÍNDICE

#### XI. ECONOMÍA RURAL

*Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude Y Alfonso Castañeda Sabido (Coordinadores)*

#### PRÓLOGO

*Nora Lustig, Antonio Yúnez Naude y Alfonso Castañeda Sabido*





## INTRODUCCIÓN

*Antonio Yúnez Naude*

### 1. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AL SECTOR RURAL: EL CARÁCTER DE LAS REFORMAS PARA EL CAMBIO ESTRUCTURAL

*Antonio Yúnez*

### 2. LA REGULARIZACIÓN DE LA TIERRA DESPUÉS DE 1992: LA “APROPIACIÓN” CAMPESINA DE PROCEDE

*Kirsten Appendini*

### 3. USO DEL SUELO EN MÉXICO: ¿CONSERVACIÓN O DESARROLLO?

*George Dyer*

### 4. DESARROLLO Y MIGRACIÓN RURAL

*Jorge Mora*

### 5. DETERMINANTES DE LA MIGRACIÓN INTERESTATAL: 1995-2000 Y 2000-2005

*Isidro Soloaga, Gabriel Lara Ibarra y Florian Wendelspiess*

FICHA



EL COLEGIO  
DE MÉXICO



## XII. RELACIONES INTERNACIONALES

Blanca Torres y Gustavo Vega  
(Coordinadores)

Colaboran:

Berenice Díaz Ceballos Parada, Blanca Torres, Carlos Alba, Claude Heller Erika Ruiz, Eugenio Anguiano, Francisco Gil Villegas, Gustavo Vega Cánovas Jorge Bustamante, Jorge Lozoya, Jorge Schiavon, Juan Manuel Gómez Robledo, Lorenzo Meyer, Luz María de la Mora, María de Lourdes Aranda Bezaury, Miguel Ruiz Cabañas, Mónica Serrano, Olga Pellicer, Pascal Labazée, Patricia Espinosa Castellano y Romer Cornejo

El año 2010 marca la culminación de tres decenios de profundos cambios y gran incertidumbre en el orden mundial. ¿Cuáles han sido los esfuerzos de México por adecuarse a este orden mundial de múltiples cambios en medio de fuerte incertidumbre sobre el futuro?

En el presente volumen, Relaciones internacionales, diecinueve estudiosos y diplomáticos con amplia experiencia en la conducción de las relaciones de nuestro país con el exterior abordan algunos de estos asuntos y problemas, los retos que han implicado para México y la forma en la que se ha intentado hacerles frente.

En la primera sección del volumen se discuten algunos de los grandes temas de las relaciones internacionales, incluyendo aquellos que tienen o pueden tener repercusiones más significativas en México, para luego profundizar en el papel de los nuevos y viejos actores en las relaciones exteriores de nuestro país. En la segunda sección se analizan las principales relaciones de México con países o grupos de países, poniendo énfasis en la conducción de las mismas por parte del Estado mexicano. Enseguida se abordan temas relacionados con el funcionamiento de algunos organismos internacionales, subrayando la urgencia de rediseño o reestructuración de estos últimos y las posiciones al respecto que el Estado mexicano ha mantenido hasta ahora y las que puede o debe adoptar. Aunque la mayoría de los autores se centra en el momento actual, también hace un recuento más o menos breve de la forma en que México buscó enfrentar esos asuntos en el pasado y cómo puede o debe hacerlo en el futuro.

### ÍNDICE

#### XII. RELACIONES INTERNACIONALES

*Blanca Torres y Gustavo Vega (Coordinadores)*

#### INTRODUCCIÓN

*Blanca Torres y Gustavo Vega Cánovas*



## PRIMERA SECCIÓN

Temas y actores

1. LA DESVANECIDA RUTA DE LA AMBICIÓN NACIONAL. LA TENSION HISTÓRICA ENTRE EL PROYECTO NACIONAL MEXICANO Y SU ENTORNO INTERNACIONAL

*Lorenzo Meyer*

2. MÉXICO Y LA ESTABILIDAD Y PAZ MUNDIALES

*Claude Heller*

3. MÉXICO: LA DIPLOMACIA EN DESARME

*Eugenio Anguiano*

4. UNIVERSALIDAD DE LOS DERECHOS HUMANOS Y ASISTENCIA HUMANITARIA: LA EVOLUCIÓN INEXORABLE DEL PRINCIPIO DE NO INTERVENCIÓN

*Juan Manuel Gómez Robledo*

5. EL PROBLEMA DEL NARCOTRÁFICO EN MEXICO: UNA PERSPECTIVA LATINOAMERICANA

*Mónica Serrano*

6. LA MIGRACIÓN DE MÉXICO A ESTADOS UNIDOS: DE LA COYUNTURA AL FONDO

*Jorge Bustamante*

7. LAS RELACIONES INTERNACIONALES DE LOS GOBIERNOS ESTATALES EN LA DÉCADA 2000-2009

*Jorge Schiavon*

8. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN MÉXICO, COMPORTAMIENTOS EMPRESARIALES Y POLÍTICAS GUBERNAMENTALES

*Carlos Alba y Pascal Labazée*

9. ACTORES TRANSNACIONALES EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES DE MÉXICO

*Blanca Torres*

## SEGUNDA SECCIÓN

Relaciones bilaterales y multilaterales

10. LA POLÍTICA EXTERIOR DEL MÉXICO DEMOCRÁTICO. ANÁLISIS DE LA RENOVADA PRESENCIA MEXICANA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

*Patricia Espinosa Castellano*

11. MÉXICO EN EL ESPACIO DE AMÉRICA DEL NORTE: LOGROS Y RETOS DEL LIBRE COMERCIO

Gustavo Vega Cánovas

12. MÉXICO Y EUROPA: UNA RELACIÓN CENTENARIA QUE TRASCIENDE LA ECONOMÍA Y EL COMERCIO

*Francisco Gil Villegas*

13. MÉXICO Y LA UNIÓN EUROPEA EN 2010. BODAS DE HOJALATA Y UN FUTURO INCIERTO

*Erika Ruiz*

14. ASIA PACÍFICO EN LA MIRA

*Jorge Lozoya*

15. UNA RELACIÓN ESTRATÉGICA DE LARGA DISTANCIA: LAS RELACIONES ENTRE MÉXICO Y JAPÓN

*Miguel Ruiz Cabañas*

16. MÉXICO Y CHINA: IRONÍAS Y PERSPECTIVAS DE SU RELACIÓN

*Romer Cornejo*

17. EL CONSEJO DE SEGURIDAD CUESTIONADO: EL PAPEL DE MÉXICO

*Olga Pellicer*

18. MÉXICO Y LOS CAMBIOS EN LA ARQUITECTURA INTERNACIONAL

*María de Lourdes Aranda Bezaury y Berenice Díaz Ceballos Parada*

19. MÉXICO EN EL SISTEMA DE COMERCIO INTERNACIONAL

*Luz María de la Mora*





# FICHA



EL COLEGIO  
DE MÉXICO



## XIII. POLÍTICAS PÚBLICAS

José Luis Mendez  
(Coordinador)

Colaboran:

Benito Nacif, Irina Alberro, Irma Méndez, Isabelle Rousseau, Javier González Gómez, José Luis Méndez, Laura Flamand, Manuel Alejandro Guerrero, Mauricio I. Dussauge Laguna, Mónica Tapia, Pedro Vásquez Colmenares, Vicente Ugalde y Viviane Brachet-Márquez

El presente volumen, Políticas públicas, contiene trece capítulos, divididos en cuatro secciones, que abordan desde diversos ángulos la naturaleza y capacidad del Estado mexicano para formular e implementar políticas públicas. La primera sección trata aspectos del marco institucional de las políticas públicas, como las relaciones entre el Ejecutivo y el Legislativo, la evolución del tamaño y naturaleza del Estado, la planeación y la evaluación. La segunda parte del libro se enfoca en las políticas de modernización y el estado general de la administración pública federal centralizada. La tercera parte incluye capítulos sobre algunas organizaciones y políticas en ámbitos nacionales distintos a la burocracia central, esto es, la administración pública federal descentralizada y la sociedad civil. La cuarta y última sección se refiere al estado de la relación entre las esferas federal, estatal y local y su impacto en las políticas públicas.

Así, este volumen presenta un análisis y posibles respuestas al reto probablemente mayor que enfrentará México en la segunda década del siglo xxi: superar el déficit de capacidad de un Estado “débil” que pone en peligro la sustentabilidad del sistema democrático mexicano.

### ÍNDICE

#### XIII. POLÍTICAS PÚBLICAS

*Jose Luis Mendez (Coordinador)*

#### INTRODUCCIÓN

*José Luis Méndez*

#### PRIMERA PARTE

Marco general del estado, el gobierno y las políticas públicas



# FICHA



EL COLEGIO  
DE MÉXICO



1. EL FIN DE LA PRESIDENCIA DOMINANTE: LA CONFECCIÓN DE LAS LEYES  
BAJO GOBIERNO DIVIDIDO

*Benito Nacif*

2. IMPACTO DE LA ECONOMÍA POLÍTICA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:  
LIBERALISMO ECONÓMICO Y DEMOCRACIA

*Irina Alberro*

3. LA PLANEACIÓN, EL PRESUPUESTO Y EL FINANCIAMIENTO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

*Pedro Vásquez Colmenares*

4. LA EVALUACIÓN DE LA ACTIVIDAD GUBERNAMENTAL: PREMISAS BÁSICAS  
Y ALGUNAS ANOTACIONES SOBRE LA EXPERIENCIA MEXICANA

*Javier González Gómez*

**SEGUNDA PARTE**

Administración pública federal, modernización gubernamental y políticas públicas

5. EL SERVICIO PROFESIONAL DE CARRERA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
FEDERAL

*José Luis Méndez*

6. COMBATE A LA CORRUPCIÓN Y RENDICIÓN DE CUENTAS: AVANCES, LIMITACIONES,  
PENDIENTES Y RETROCESOS

*Mauricio I. Dussauge Laguna*

7. EL IFAI, EL ACCESO A LA INFORMACIÓN Y LA TRANSPARENCIA

*Manuel Alejandro Guerrero*

**TERCERA PARTE**

Administración pública federal descentralizada o autónoma, organizaciones de la sociedad civil y políticas públicas

8. PEMEX Y LA POLÍTICA PETROLERA. LOS RETOS HACIA EL FUTURO

*Isabelle Rousseau*





9. SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL, 1917-2008. ¿QUIÉN DECIDE?

*Viviane Brachet-Márquez*

10. POLÍTICA ELECTORAL E INDEPENDENCIA EN LA ORGANIZACIÓN DE LAS ELECCIONES: EL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

*Irma Méndez*

11. ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL Y POLÍTICAS PÚBLICAS

*Mónica Tapia*

#### **CUARTA PARTE**

Sistema federal, relaciones intergubernamentales y políticas públicas

12. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS Y RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES EN EL SISTEMA FEDERAL MEXICANO

*Vicente Ugalde*

13. SISTEMA FEDERAL Y AUTONOMÍA DE LOS GOBIERNOS ESTATALES: AVANCES Y RETROCESOS

*Laura Flamand*

## XIV. INSTITUCIONES Y PROCESOS POLÍTICOS

### Soledad Loaeza y Jean-François Prud'homme (Coordinadores)

Colaboran:

Fernanda Somuano, Fernando Escalante, Jacqueline Peschard, Jorge Buendía, José Antonio Aguilar, Manuel Guerrero, María del Carmen Pardo, Mauricio Merino, Reynaldo Yunuén Ortega y Rogelio Hernández

El presente volumen se propone registrar algunos de los cambios más significativos que las Instituciones y procesos políticos experimentaron en los últimos treinta años y que permiten hablar de un nuevo sistema político mexicano, así como identificar algunos de los principales retos que enfrenta.

El volumen se divide en dos partes: la primera analiza la evolución de las instituciones y de los actores políticos que participaron en la democratización mexicana; la segunda está dedicada a examinar la dinámica de la política en el México democratizado de principios del siglo xxi.

El análisis que ofrecen los trece capítulos incluidos en esta obra aporta elementos clave para entender la especificidad del cambio político que se produjo durante las tres últimas décadas, así como las características del sistema político de nuestro país, poblado de claroscuros, a doscientos años de su Independencia y a un siglo de distancia de la Revolución, que fue la base del sistema autoritario que llegó a su fin con la democratización.

### ÍNDICE

#### XIV. INSTITUCIONES Y PROCESOS POLÍTICOS

*Soledad Loaeza y Jean-François Prud'homme (Coordinadores)*

#### INTRODUCCION

*Soledad Loaeza y Jean-François Prud'homme*

#### PRIMERA PARTE

Actores e instituciones

#### 1. LA METAMORFOSIS DEL ESTADO: DEL JACOBINISMO CENTRALIZADOR A LA FRAGMENTACIÓN DEMOCRÁTICA

*Soledad Loaeza*



2. EL ESTADO MEXICANO: ¿DE LA INTERVENCIÓN A LA REGULACIÓN?

*María del Carmen Pardo*

3. EL SISTEMA DE PARTIDOS

*Jean-François Prud'homme*

4. LA ECONOMÍA POLÍTICA DE UN CRECIMIENTO MEDIOCRE

*Carlos Elizondo Mayer-Serra*

5. LAS ORGANIZACIONES CIVILES: FORMACIÓN Y CAMBIO

*Fernanda Somuano*

6. LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y EL RÉGIMEN POLÍTICO

*Manuel Guerrero*

## SEGUNDA PARTE

Procesos políticos

7. LOS FUNDAMENTOS DE LA OPINIÓN PÚBLICA

*Jorge Buendía*

8. EL ESCÁNDALO INTERMINABLE. APUNTES SOBRE EL SISTEMA DE OPINIÓN PÚBLICA

*Fernando Escalante*

9. DE LA CONDUCCION GUBERNAMENTAL AL CONTROL PARLAMENTARIO: 30 AÑOS DE REFORMAS ELECTORALES

*Jacqueline Peschard*

10. DE LA HEGEMONÍA AL PLURALISMO: ELECCIONES PRESIDENCIALES Y COMPORTAMIENTO ELECTORAL, 1976-2006

*Reynaldo Yunuén Ortega*

11. HACIA UN NUEVO EQUILIBRIO. EN LA RELACIÓN DE LOS PODERES

*Rogelio Hernández*

12. NUEVO FEDERALISMO, NUEVOS CONFLICTOS

*Mauricio Merino*

13. LAS TRANSFIGURACIONES DE LA IDENTIDAD NACIONAL

*José Antonio Aguilar*

## XV. SEGURIDAD NACIONAL Y SEGURIDAD INTERIOR

Arturo Alvarado y Mónica Serrano  
(Coordinadores)

Colaboran:

Arturo Alvarado Mendoza, Carlos Montemayor, Fernando Escalante Gonzalbo, Froylán Enciso, Javier Treviño Rangel, Jorge Chabat, Jorge Zaverucha, José Luis Piñeyro, Luis Herrera-Lasso M., Manuel Ángel Castillo, Marco Palacios, Mónica Serrano, Mónica Toussaint y Sergio Aguayo Quezada

Los diez capítulos que integran el volumen de Seguridad nacional y seguridad interior presentan las principales posiciones e interpretaciones de los problemas que enfrenta el país en materia de derechos humanos, democratización, Estado de derecho, políticas de seguridad y militarización. En todos los capítulos se examinan críticamente las políticas llevadas a cabo en los últimos quince años y en varios de ellos es manifiesta la necesidad de repensar las nociones de seguridad nacional y seguridad interior.

Las contribuciones de los diez autores de este volumen, especialistas en estos temas, muestran la riqueza del debate así como la necesidad de encontrar alternativas a los retos que han frenado la democratización de México y la construcción de un Estado en donde los derechos humanos sean respetados por gobernantes y gobernados, en donde encontremos la verdad y la solución al pasado autoritario y en el que los nuevos retos de la violencia homicida, del crimen organizado, del narcotráfico y la impunidad sean enfrentados con políticas socialmente aceptables.

### ÍNDICE

XV. SEGURIDAD NACIONAL Y SEGURIDAD INTERIOR

*Arturo Alvarado y Mónica Serrano (Coordinadores)*

PRÓLOGO

*Arturo Alvarado y Mónica Serrano*

1. LA RESPUESTA DEL GOBIERNO DE CALDERÓN AL DESAFÍO DEL NARCOTRÁFICO: ENTRE LO MALO Y LO PEOR

*Jorge Chabat*

2. LOS MOVIMIENTOS GUERRILLEROS Y LOS SERVICIOS DE INTELIGENCIA. (NOTAS REITERADAS Y NUEVAS CONCLUSIONES)

*Carlos Montemayor*

3. LOS FRACASOS DEL CHANTAJE. RÉGIMEN DE PROHIBICIÓN DE DROGAS Y NARCOTRÁFICO

*Froylán Enciso*

4. COLOMBIA Y MÉXICO: LAS VIOLENCIAS DEL NARCOTRÁFICO

Marco Palacios y Mónica Serrano

5. LAS FUERZAS ARMADAS MEXICANAS EN LA SEGURIDAD PÚBLICA Y LA SEGURIDAD NACIONAL

*José Luis Piñeyro*

6. INTELIGENCIA Y SEGURIDAD NACIONAL. APUNTES Y REFLEXIONES

*Luis Herrera-Lasso M.*

7. LA ACTUACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS EN LA SEGURIDAD PÚBLICA EN MÉXICO Y BRASIL; UNA VISIÓN COMPARADA

*Arturo Alvarado Mendoza y Jorge Zaverucha*

8. SEGURIDAD Y MIGRACIÓN EN LA FRONTERA SUR DE MÉXICO

*Manuel Ángel Castillo y Mónica Toussaint*

9. PANORAMA DEL HOMICIDIO EN MÉXICO. UN ESQUEMA DE ANÁLISIS TERRITORIAL

*Fernando Escalante Gonzalbo*

**10. EL “PIADOSO OLVIDO”: EL PAN Y LOS DERECHOS HUMANOS**

Sergio Aguayo Quezada y Javier Treviño Rangel

## XVI. CULTURAS E IDENTIDADES

Roberto Blancarte  
(Coordinador)

Colaboran:

Carlos Martínez Assad, Carlos Monsiváis, Carlos Silva Forné, Dario Blanco, Eduardo de la Vega, Emilio Álvarez Icaza, Gerardo Estrada, Guillermo Zermeño, Javier Ibarrola, José Manuel Valenzuela, José María Espinaza, Luis Alfonso Ramírez, Rocío Guadarrama, Rodolfo Casillas y Willibal Sonnleitner

En Culturas e identidades el tema de reflexión son los cambios acelerados y profundos que en las últimas tres o cuatro décadas ha experimentado ese mosaico multicromático que es “la” cultura mexicana –la cual no existió nunca, en singular, sino como el sueño de algunos– y las identidades que de esas diversas culturas surgen, mucho más complejas y cambiantes que las percibidas hasta hace poco tiempo.

Ante los rápidos cambios que ha vivido la sociedad mexicana, en todas sus expresiones, cambios cuya magnitud y sentido quizá no son aún plenamente advertidos, los catorce autores que colaboran en este volumen pretenden emprender un camino en la comprensión de los mismos. Los temas analizados no son los únicos ni necesariamente los que mejor permiten llevar a cabo dicha tarea, pero sí hacen posible, por lo menos, intuir la profundidad de un cambio cultural e identitario en proceso desde hace algunas décadas.

### ÍNDICE

#### XVI. CULTURAS E IDENTIDADES

***Roberto Blancarte (Coordinador)***

#### INTRODUCCIÓN

Roberto Blancarte

#### 1. DE TAPADOS Y ACARREADOS, A CANDIDATOS Y ELECTORES: ¿DEMOCRATIZACIÓN Y/O FRAGMENTACIÓN DE LAS CULTURAS E IDENTIDADES POLÍTICO-PARTIDISTAS EN MÉXICO?

***Willibal Sonnleitner***

#### 2. DE LAS VARIEDADES DE LA EXPERIENCIA PROTESTANTE

***Carlos Monsiváis***

3. CULTURAS RELIGIOSAS EN MÉXICO; HISTORIA DE UNA DIVERSIDAD MAL RECONOCIDA

*Roberto Blancarte*

4. LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN MÉXICO. REFLEXIONES EN TORNO A LA SOCIEDAD CIVIL Y LOS ORGANISMOS PÚBLICOS DE DERECHOS HUMANOS

*Emilio Álvarez Icaza*

5. EL RETO DE LA “CULTURA POLICIAL” EN LA DEMOCRATIZACIÓN DE LAS POLICÍAS MEXICANAS

*Carlos Silva Forné*

6. CULTURAS E IDENTIDADES EN EL MÉXICO DEL SIGLO XXI. EL EJÉRCITO, AGLUTINANTE Y SOPORTE DE UNA NACIÓN EN CONSTANTE CRISIS

*Javier Ibarrola*

7. CULTURA, IDENTIDAD Y TRABAJO. RECUELTOS, DESENCUENTROS Y NUEVAS SÍNTESIS

*Rocío Guadarrama*

8. EMPRESARIOS REGIONALES: IDENTIDAD Y CULTURA

*Luis Alfonso Ramírez*

9. LA FRONTERA NORTE: ESTEREOTIPOS Y REPRESENTACIONES

*José Manuel Valenzuela*

10. AUGE Y FORJA DE IDENTIDADES SOCIALES EN EL SUR DE MÉXICO

*Rodolfo Casillas*

11. BOSQUEJO PARA ENTENDER LAS IDENTIDADES REGIONALES

*Carlos Martínez Assad*

12. LA INVENCION DEL INTELLECTUAL EN MÉXICO

*Guillermo Zermeño*

13. TRANSFORMACIONES Y CONTINUIDADES EN LAS ELABORACIONES IDENTITARIAS A PARTIR DE LA MÚSICA Y EL BAILE EN MÉXICO. LOS FENÓMENOS DE LOS SONIDEROS Y LOS SALUDOS TRAS 200 AÑOS DE FIESTA POPULAR

*Dario Blanco*

14. EL CINE MEXICANO EN LA ENCRUCIJADA DE LAS NUEVAS IDENTIDADES

*Eduardo de la Vega*

15. LAS SIMULACIONES; IDENTIDAD Y LITERATURA EN EL MÉXICO DEL SIGLO XXI

*José María Espinaza*

16. APUNTES PARA UNA HISTORIA DE LA CULTURA MEXICANA EN EL SIGLO XX

*Gerardo Estrada*

